

夯实基层公民道德建设的实践基础

鄢爱红*

国无德不兴,人无德不立。《新时代公民道德建设实施纲要》总结了2001年以来各地在公民道德建设中的新鲜创造和典型经验,形成了对新时代公民道德建设工作规律的深刻认识和科学把握。其中有一个突出的特点,就是强调公民道德建设要夯实基层实践基础。重视公民道德建设在基层的实践,对于推进公民道德建设,健全城乡基层治理体系,构建社会治理新格局具有重要的意义。应瞄准基层需求,创新基层工作,推动公民道德建设提质量、上水平,为构建共建共治共享的基层社会治理格局奠定德治基础。

一、重视基层实践是新时代 公民道德建设的必然要求

“基层”是组织结构、社会结构等的最底层、基础层,是与群众联系最直接的层面,是社会治理的“最后一公里”。夯实基层公民道德建设的实践基础,其内涵是:新时代社会治理的重心在基层,公民道德建设的重点也在基层。企业、社区、乡镇、机关、学校等基层单位是公民道德实践的重要场域。新时代公民道德建设要面向基层、服务群众,抓好基层、打好基础,要把更多的资源投放到基层,把工作延伸到基层。

重视基层实践是适应新时代社会结构新特点和公民思想道德状况的要求。改革开放以来,伴随着经济社会发展和科学技术进步,基层群众的生产生活方式、社会结构、思想观念、法治意识等发生了广泛而深刻的变革。加强基层公民道德建设,必须适应社会结构出现的新特点,适应

人们思想出现的新变化,把解决思想问题与解决实际问题结合起来,创新载体、丰富内容,使公民道德建设真正深入到基层群众之中。企业职工、社区居民、乡村农民、家庭成员是道德建设的主体,也是道德建设的重点。对企业而言,应以职业道德为重点,探索企业公民道德建设与现代企业制度有机统一的运行机制;对社区居民和乡村农民而言,应以社会公德建设为重点,把社区和村镇建设成为加强公民道德建设的重要阵地;对家庭成员而言,应弘扬优秀传统文化,以家庭美德建设为重点,倡导尊老爱幼、夫妇和睦,以和谐家庭建设推动和谐社区、和谐村镇、和谐社会建设。

重视基层实践是适应新时代公民道德建设特点的要求。公民道德建设具有很强的群众性、实践性和可操作性,这要求必须夯实基层实践基础。公民道德建设的群众性,决定了公民道德建设必须“坚持提升道德认知与推动道德实践相结合,尊重人民群众的主体地位”^[1]。加强公民道德建设,离不开人民群众的主动参与。道德通过社会舆论、传统习惯发挥作用,是群众主动、自发地参与对人们的行为进行评价的实践活动。提升基层群众的道德认识水平,有助于提升公民道德建设的效果。公民道德建设的实践性,决定了公民道德建设必须“坚持积极倡导与有效治理并举,遵循道德建设规律”^[2]。公民道德建设必须以活动为载体,寓教于乐、寓教于活动,让群众在活动中受教育,在实践中提升思想觉悟和道德境界。公民道德建设的可操作性特点,决定了公民

* 作者简介:鄢爱红,中共北京市委党校领导科学教研部主任,教授(北京 100044)。

道德建设必须发挥社会规范的约束作用。各类社会规范以不同的方式调节着人们在共同生产生活中的关系和行为,应将治理的理念贯彻到各类规范体系中,成为人们日常生活的指南和标准。

重视公民道德在基层的实践,是构建城乡基层治理体系的要求。党的十九届四中全会提出,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。“三治”之中,德治是基础,管子说:“礼不逾节,义不自进,廉不蔽恶,耻不从枉”《管子·牧民》。离开了礼义廉耻,就不可能有对法律规范的坚守,也不可能实现有效的自治。无论是社区还是农村,在老百姓的日常交往和活动中,道德、习俗以其经常性、广泛性的特点对人们的行为起着不可替代的规范与评价作用,形成并维护着基层邻里关系和社会秩序。重视发挥道德在基层治理中的作用正是我国历久不衰、相袭相承的基层治理密码。

二、重视公民道德建设基层 实践要坚持问题导向

重视基层实践既是公民道德建设的需求,也是基层社会治理的必然要求。党的十九届四中全会提出,要“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”。治理体系现代化与治理能力现代化内含着人的素质的现代化,公民道德素质是人的现代化的重要标尺。建设“社会治理共同体”需要相应的公民道德素质的培育。改革开放以来,特别是2001年《公民道德建设实施纲要》颁布后,基层公民道德建设取得了很大的成效,基层群众的道德素质有了很大的提升。但是在基层治理中,依然存在着与社会治理现代化要求不相适应的现象,基层群众的公民道德素质有待培养与提升。

首先,基层公民道德建设的总体目标应进一步明确。道德观念、道德标准和道德取向具有多元性的特征,在社会生活中,往往是先进的、落后的、不同时代的道德观念和道德标准同时存在。基层公民道德建设的首要任务就是要有明确的目标和要求,有具体的标准和方向。《新时代公

民道德建设实施纲要》指出,公民道德建设的总体要求就是“不断提升公民道德素质,促进人的全面发展,培养和造就担当民族复兴大任的时代新人”^[1]。具体到基层实践中而言,就是践行社会公德,在社会上做一个好公民;坚守职业道德,在工作中做一个好建设者;遵守家庭美德,在家庭里做一个好成员;修养个人品德,在日常生活中养成好品行。

其次,基层公民道德建设的重点内容应进一步明确。公民道德建设具有鲜明的时代特征,承载着明确的历史使命。道德建设的内容随着时代的发展而不断变化,新时代基层公民道德建设的重点应服务于基层社会治理体系和治理能力现代化。在基层治理体系和治理能力现代化进程中,需要政府公共服务的精准对接,需要基层干部转变作风,同时也需要广大群众的积极参与和配合。从公民道德素质方面来说,就表现为要着力培养基层群众的公共意识、责任意识与规则意识。在基层治理中,基层群众公共意识弱化导致环境治理难,邻避事件挑战公共利益的事件时有发生;责任意识淡化致使基层治理中参与度不足,政府干群众看的现象难以得到根本改变;规则意识缺乏导致治理合作难等现象屡见不鲜。这些问题的存在都严重地影响了基层社会治理体系和治理能力现代化。

最后,基层公民道德建设的载体有待进一步创新,基层实践的效能有待提高。2001年《公民道德建设实施纲要》出台以后,基层公民道德建设实践的形式不断创新,通过广泛开展弘扬时代新风、深化群众性创建活动、持续推进诚信建设、深入推进学雷锋志愿活动等形式,对推动公民道德建设发挥了重要作用。但是,在新的历史条件下,公民道德建设活动在基层实践中还不同程度存在形式单一、形式和内容脱节,公民道德建设载体不够丰富,科技含量不足,与人民群众的需求不相适应等问题,这些问题的存在都制约着公民道德建设基层实践的效率。

三、夯实基层实践,推动 公民道德建设提质量、上水平

公民道德,重在实践。公民道德建设的主体

在基层,实践在基层。《新时代公民道德建设实施纲要》指出,要“持续强化教育引导、实践养成、制度保障,不断提升公民道德素质”^[1]。这为加强公民道德建设做出了顶层设计,指出了方向。应以《新时代公民道德建设实施纲要》为指引,把公民道德建设落实到基层实践中。

首先,在教育引导方面,应对公民道德的内涵进行新时代的阐释,着力构建符合新时代要求的价值体系。2014年2月17日,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班开班式上的讲话中指出:“推进国家治理体系和治理能力现代化,要大力培育和弘扬社会主义核心价值体系和核心价值观,加快构建充分反映中国特色、民族特性、时代特征的价值体系。”^{[2](106)}道德规范要求与时俱进。进入新时代,我们既要弘扬中华优秀传统文化中推己及人、温和友善、诚实守信、忠国爱家等传统美德,也应培育和弘扬社会主义核心价值观,塑造与时代要求相适应的新的道德标准。为促进基层社会治理体系和治理能力现代化,应把公民道德建设融入自治、法治和德治的城乡社会治理体系中来,促进三者的融合统一。基层治理中的“德”,是与法治精神高度一致的德,基层群众要培养权利和义务相统一意识,培养守规则、守契约的精神;基层治理中的“德”,是与自治精神高度融合的德,基层群众要培养公共意识、规则意识和自愿奉献精神;基层治理中的“德”,是政府与公民良性互动的德,要培养基层民众的合作意识、诚信意识和互信意识。

其次,在实践养成方面,要创新载体,持续不断地推进基层公民道德创建活动常态化开展。在基层公民道德建设实践活动中,要坚持群众性,体现创新性,要在实践活动的内容设计、组织形式等方面进行积极探索。在基层治理中,要将党的组织力建设与公民道德建设实践活动相结合。党员干部要带头践行公民道德,扬善抑恶、赏善罚恶,引导社区居民、乡村农民形成见贤思齐、崇德向善的良好道德习惯。要将公民道德建设融入群众文化建设活动之中。不断挖掘文化

资源,推动社会主义核心价值观与村规民约、群众文化活动、农村思想文化阵地相融合。定期开展文化讲座、文艺演出等群众文化活动,寓教于乐。聚焦治理群众反映强烈的“高价彩礼”“大操大办”等民间陋习,移风易俗,倡导与新时代相适应的文明生活方式。引导建立和形成基层群众广泛参与、公民道德要求与道德实践深度融合的社会机制,不断提高人们的思想道德境界、培育积极向上向善的社会文明风尚。

最后,在制度和体制上,要把公民道德建设的理念与基层社会治理的政策、法律相结合,与基层公共服务设施建设相结合,广泛动员社会各界参与公民道德建设,开辟新时代基层公民道德建设的新境界。中国古代就有奖励孝子,同时对于不孝子予以严惩的制度。今天加强公民道德建设,也不能只停留在倡导上,要体现在政策与制度中。具体地说,应把公民道德建设的要求落实到具体政策措施中,从制度层面保证公民道德建设在基层的实践。同时,要把公民道德建设与基层公共服务设施建设、城市精细化管理相结合,在公共设施建设中充分考虑到公众多层次的需求,社区和农村增加养老、助残等公共服务设施,营造文明的硬件环境。此外,在基层公民道德建设中,不能完全依靠政府来包办一切,而是要广泛吸纳社会力量、整合社会资源,努力形成多元主体的社会共建共治共享的新机制。政府应加大公民道德宣传的力度,营造奖善罚恶的社会氛围,通过引导性的政策,鼓励企业、社会组织参与基层公益、慈善事业。新时代公民道德建设还应为践行公民道德提供条件、搭建平台,通过建立各种兴趣组织,为基层群众搭建服务社会、发挥作用的平台,培养群众的公益精神,让他们在社会事务上更有参与感和获得感,共建美好家园。

参考文献

- [1] 中共中央国务院印发《新时代公民道德建设实施纲要》
[N]. 光明日报,2019-10-28.
- [2] 习近平谈治国理政[M]. 北京:外文出版社,2014.

责任编辑:张新颜